

ФИНАНСЫ И ИНВЕСТИЦИИ

УДК 336.745

СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

А.С. Довгань,
к. гос. упр., доцент

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления
и государственной службы при Главе
Донецкой Народной Республики»,
г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163а
e-mail: ifather@outlook.com

MODERN METHODS OF REGULATION OF POPULATION INCOME

A.S. Dougan,
Ph.D., Associate Professor

SEI HPL "Donetsk Academy of Management
and Public Service under the Head of the
Donetsk People's Republic",
Donetsk, Cheluskintsev str., 163a
e-mail: ifather@outlook.com

Реферат

Цель: рассмотреть детали инструментальной базы реальной стоимости денег как фактора, регулирующего доходы трудового населения. Выявить методы регулирования доходов населения, развить концепцию преобразования действующих инструментов по регулированию реальной стоимости денежной массы.

Методика. Проведенное научное исследование опирается на известные научные методы: анализ, дедукция, обобщение, формирование концепции, моделирование, доказательный метод.

Результаты. Выявлены современные методы регулирования доходов населения.

Научная новизна. Предложены способы и методы регулирования стоимости валютной массы через усиления контроля над циклами валютного обращения с элементами контроля точек вброса и вывода средств из экономики.

Практическая значимость. Теоретические исследования представляют практический интерес для ученых в области финансового регулирования системы денежного обращения.

Ключевые слова: *реальная стоимость денег, доходы населения, экономические процессы, валютное обращение, средства.*

Постановка проблемы и ее связь с важными научными и практическими задачами. Классические экономические учения в области товарообменных операций содержат в себе свод правил поведения производителей и потребителей продукции в условиях доминирования

свободных рыночных отношений между всеми участниками рынка. Суть таких правил заключается в мотивировании участников рынка производить и потреблять продукцию в непрерывном режиме, регулируя процессы товарообмена с помощью денег. Деньги сегодня выступают не просто средством обмена, они позволяют осуществить оценку и присвоить товару его реальную стоимость. Иными словами, затраченный труд на производство продукции, деньги позволяют ранжировать, разделяя его на целые классы полезности для общества, что провоцирует работников решать самостоятельно, где и кем работать в будущем. Соответственно, интенсивные трудозатраты с момента введения денег в оборот начали оплачиваться выше, чем остальные, что способствовало более быстрому обогащению одних работников перед другими.

Пришедшие на смену неоклассические экономические учения также способствуют поддержанию высокой мотивации производства и потребления продукции на локальном экономическом уровне, однако глобальная рентабельность данных процессов более не учитывается. Процессы финансовых эмиссий во многих странах запущены на постоянной основе, что негативно отражается на системе валютного обращения. Результатом таких действий является проблема сохранения реальной стоимости денег, которая угрожает их переизбытком на рынке.

Анализ последних исследований и публикаций. Существенный вклад в изучение методики расчета реальной стоимости денег сделали такие выдающиеся финансисты как М. Блауг, Ф. Мишкин, Г.Д. Гловели, Д.В. Мельник, В.Э. Кроливецкая, В.И. Тарасов, О.Н. Горбунова, С.В. Мищенко, Д.Л. Комягин, Э.А. Гасанов и другие.

Ученым удалось выявить и конкретизировать само понимание реальной стоимости денег в современной экономической ситуации, когда деньги способны выступать не только мерой стоимости или средством платежа, но также играть роль товара, способного обмениваться на деньги большего номинала.

Существующие труды Дж.М. Кейнс проложили начало научным исследованиям в выявлении понимания реальной стоимости денег, поскольку существующие труды К. Маркса не позволяли избегать переоценки денежной массы при осуществлении нескольких эмиссий в экономике. Поскольку К. Маркс предполагал наличие единого инструмента, способного регулировать стоимость денег в экономике посредством инфляции/дефляции, сформированная теория валютного обращения была ограничена в развитии. Система валютного обращения зависела только от товарной массы на рынке, а сама масса не могла укрупняться посредством потребности спроса без отсутствия товарного предложения.

Сегодня все обстоит несколько иначе, вследствие чего прежняя модель валютного обращения претерпевает существенные ограничения, изменяя вслед за собой экономику и сознание участников рынка.

Изложение основного материала исследования. Стоимость денег представляет из себя выраженное в условных единицах определенное количество труда, затраченного на производство продукции/услуги, способного быть в любой момент времени обменным на произведенную продукцию, которая выставлена в качестве товара [1].

Экономический закон спроса и предложения подразумевает, что определенному количеству товарной массы на рынке должна соответствовать какая-то валютная масса посредством осуществления процессов покупки и продажи. При переизбытке одной части над другой, происходит процесс выравнивания стоимости денег, поскольку с товаром это проделать намного сложнее. Процесс выравнивания всегда представлял из себя переоценку стоимости денежной массы, когда на одну условную единицу можно купить другое количество товарной массы, чем периодом ранее.

Процесс именуется инфляцией/дефляцией, и может быть применен в любой момент времени если в этом возникает необходимость. Однако, консолидация государственного и частного управления экономическими процессами вынуждает регулировать фиксированные доходы трудового населения [2].

В государственном секторе управления экономические процессы протекают всегда на виду, что позволяет вести контроль над фиксированными доходами трудового населения в реальном времени. Т.е., доходы государство может регулировать самостоятельно, через административные рычаги управления.

В частном сегменте доходы регулировать административными рычагами невозможно в виду отсутствия прямого контроля над деятельностью участников товарно-денежных операций. Наиболее благоразумное решение в данном вопросе – законодательное регулирование, обязывающее работодателя укладываться в определенный тарифный коридор для оплаты труда.

С финансовой точки зрения, на локальном уровне система финансового обращения стремится к эффективной обращаемости валютной массы, противодействуя явлениям концентрирования валюты у единоличных участников операции. Более равномерное распределение денег между всеми участниками повышает количество валютных операций, создавая внушительный спрос и увеличивает, в конечном итоге, товарную массу.

Однако, рентабельность на локальном экономическом уровне не всегда положительная. Несмотря на стремление участников рыночных операций получать прибыль в любом случае, получить ее удастся не всегда. Безусловно, всегда присутствует фактор успеха, т.е., некоторые участники товарно-денежных операций создают сверхрентабельные проекты, способные в конечном счете перекрыть собой нерентабельную часть экономических проектов. Однако, нерентабельные проекты долгожители также присутствуют в экономической среде, такие проекты, как правило, являются дотационными. Таким образом, отрицательная рентабельность на локальном экономическом уровне может присутствовать в любой момент жизнедеятельности государства.

На практике локальный, гражданский товарно-денежный сегмент экономики пребывает всегда в положительной зоне рентабельности, что позитивно сказывается на доходах населения [3].

Глобальная (общая) рентабельность экономики государства зависит от большого количества факторов, которые оказывают на нее влияние. Факторы состоят из не коммерческих государственных затрат: затраты ВПК, затраты научных разработок и исследований, затраты на содержание социальной инфраструктуры, затраты исследования космоса и космических проектов, затраты на содержание спецслужб, затраты на содержание глобальной интернет инфраструктуры, прочие затраты. Перечисленные факторы являются неотъемлемой частью проектного функционирования любого уважаемого государства, однако связанные с этим затраты перекрывают локальную рентабельность и формируют отрицательную глобальную рентабельность.

Потребность поддержания всех перечисленных проектов вынуждает государственную экономику регулировать реальные доходы населения, занижая показатели дохода на душу населения.

Поскольку потребность содержания перечисленных проектов государственного масштаба продиктована необходимостью динамического развития экономики и общества, возникает потребность покрытия дефицита валютных средств. Большинство стран Северной Америки и Западной Европы сформировали модель экономического развития своих государств по принципу всестороннего динамического развития, что приводит к постоянному наращиванию государственного долга. Рассмотрение вопросов международных долговых обязательств не входит в тему исследования, однако данный вопрос оказывает влияние на локальную систему валютного обращения в государстве [4].

В конечном итоге постоянное фиксирование и одобрение государственных долговых обязательств перед кредиторами позволяет государству осуществлять эмиссионные операции, оказывающие непосредственное влияние на торговые операции в экономике. Формирование долговых обязательств позволяет государству проводить эмиссию без необходимости обесценивания национальной денежной единицы. Данный подход позволяет сохранять доходы трудового населения в фиксированном состоянии, что с технической точки зрения приведет к избытку валюты на внутреннем рынке.

Классические экономические учения свидетельствуют о том, что избыток денег в экономике приводит к росту спроса на продукцию. Очевидно, что инструмент обесценивания денег позволяет регулировать процессы производства и реализации продукции. В целом инфляция позволяет не столько сохранить товарную массу для всех нуждающихся, сколько ограничить нагрузку на производственные активы экономики, способные такую продукцию производить.

Неоклассические экономические учения позволяют избегать процессов обесценивания национальной валютной массы за счет жесткого регулирования точек вброса эмитированных средств [5].

Рассмотрев такой процесс на примере, можно понять, что эмитированные средства поступают в институт, контролирующий валютное обращение внутри государства. Дефицит валюты покрывается вновь поступившими средствами и трудовое население готово продолжать осуществлять трудовую деятельность. Точка вброса денег в реальный оборот происходит в момент обмена результатов труда на вознаграждение за труд. Однако, простым вбросом ограничиться нельзя, поскольку предложение денег резко возрастет. Таким образом, используется система точек вывода денег из обращения, путем обмена денег на товарную продукцию и концентрирования средств в руках единоличного собственника – агента.

Таким агентом выступает специальное лицо, сформировавшее под своим контролем систему активов, способных производить товарную продукцию высокого качества. Процесс концентрирования высоколиквидных производственных активов в руках вышеприведенного лица осуществляется под надзором и с помощью государства, что в конечном итоге позволяет государству полностью контролировать активы. Однако, суть данной схемы заключается не столько в способности контролировать активы, сколько в возможности контролировать полученные средства [6].

Деньги, сделавшие, как минимум, один оборот выводятся из системы обращения, сохраняя количественную массу валюты на одном уровне. На практике это означает, что доходы трудового населения останутся прежними, трудовая деятельность будет продолжаться, а государство развивает большинство сфер жизнедеятельности. Со стороны государство, принявшее на вооружение вышеописанную модель, будет выглядеть развитым, войдет в категорию развитых государств, а также будет поддерживать высокий уровень доходов для своего трудового населения.

Реальная стоимость денег в государстве будет зависеть от их количества в системе обращения. Классический закон спроса и предложения формирует удельную долю товарной продукции в единице валютной массы, что позволяет судить о стоимости денег внутри государственной экономики. Гораздо ценнее показатель стоимости единицы валютных средств на внешнем рынке валюты. Поскольку стоимость национальной валютной массы всегда определяет национальная товарная продукция, следовательно, чем ценнее товар, тем выше спрос на торговые операции в валюте представленного государства [7].

Следовательно, реальную стоимость денег в экономике можно держать на одном уровне независимо от количества проведенных эмиссий за взятый период времени. Главным условием фиксирования реальной стоимости денег является пребывание фиксированного количества денежной и товарной массы на рынке.

Извлечение лишних валютных средств из оборота является стандартной инструментальной политикой Центрального банка по регулированию средств в

экономике. Данная политика является прозрачной и не несет в себе никаких неизученных областей. Однако, политика контроля циклов валютного обращения, сформированная на практике в инструменте ограничения валютного обращения, может представлять значительный интерес для экономики государства [8]. Ограничение валютного обращения позволяет государству контролировать деятельность всех участников рынка, регулируя их производственную активность. Конечной точкой инструмента регулирования циклов валютного обращения является возможность контролировать распределение валютных средств между участниками рынка. Таким образом, сформированный инструмент позволяет проводить политику противодействия формированию нерационального распределения валютных средств без задействования системы ограничений доходов трудового населения.

Инструмент регулирования циклов валютного обращения несет в себе еще одну главную особенность, он позволяет государству в лице Центрального банка контролировать значительные валютные массы, направлять их в те или иные области экономики, стимулируя её в необходимых местах. Следовательно, рыночному регулированию системы валютного обращения отводится гораздо меньше возможностей, административное регулирование, наоборот, усилено, что позволяет подвести определенный итог [9].

Модель контролируемого валютного обращения имеет огромное значение для реализации потенциала развития экономики государства. Рыночные механизмы реализации валютного обращения имеют недостатки в области контроля обращения денег. Бесконтрольное концентрирование валютной массы в руках единоличных собственников способствует нарушению системы валютного обращения, создавая дефицит валюты в экономике. Дефицит способствует развитию финансового кризиса в системе экономической деятельности участников рынка товаров и финансов, государство лишается возможностей выполнять свои социальные обязательства перед трудовым населением. Для отыгрыша ситуации в обратную позицию Центральный банк вынужден прибегнуть к девальвации/ревальвации текущих средств, находящимся в обращении, чем незамедлительно воспользуется лицо, контролирующее значительное количество валютной массы. Таким образом, возникает некое подобие явления финансовой ловушки для участников рынка финансов [10].

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Наиболее простым и эффективным средством выхода из сложной финансовой ситуации является использование инструмента регулирования циклов валютного обращения, благодаря которому финансовая система государства сможет функционировать более планомерно, а взаимоотношения участников рынка товаров и финансов будут стабильнотекущими. Данная особенность позволит избежать бурных экономических ростов и резких падений спроса и предложения на рынке товар.

Однако наибольшим достижением исследуемого инструмента регулирования циклов валютного обращения является сохранение фиксированных значений реальной стоимости денег при неограниченных

возможностях осуществления финансовых эмиссий, в том числе для покрытия существующих финансовых государственных обязательств.

Данный инструмент представляет собой основополагающий принцип работы неоклассической экономической модели государства, которая используется большинством развитых государствах как современная модель построения и функционирования общества.

Список литературы

1. Блауг М. Меркантилистская дилемма и количественная теория денег // Экономическая мысль в ретроспективе. - М.: Дело, 2014. - С. 16-17.
2. Мишкин Ф. Экономическая теория денег, банковского дела и финансовых рынков. - 7-е изд. - М.: «Вильямс», 2006. - С. 880.
3. Количественная теория денег / Г. Д. Гловели // Большая российская энциклопедия : [в 35 т.] / гл. ред. Ю. С. Осипов. - М.: Большая российская энциклопедия, 2004-2017.
4. Номиналистическая теория денег / Д.В. Мельник // Большая российская энциклопедия : [в 35 т.] / гл. ред. Ю. С. Осипов. - М.: Большая российская энциклопедия, 2004-2017.
5. В. Э. Кроливецкая, кандидат экономических наук. Электронные деньги как результат эволюции денежных форм. – Ученые записки Российской Академии предпринимательства роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов Выпуск XIX. - Москва: Агентство печати «Наука и образование», 2009. - С. 64 - 65.
6. В.И. Тарасов, д. э. н. . Деньги, кредит, банки. Курс лекций для студентов экономических специальностей (краткий электронный вариант). - Минск: Учреждение образования «Беллорусский гос. ун-т», 2010. – С. 12-15.
7. Горбунова О. Н., доктор юридических наук, профессор Денисов Е.Р., кандидат юридических наук. Некоторые вопросы финансово-правового регулирования денег и денежного оборота в Российской Федерации. - Финансовое право - № 8. - 2007. – С. 24-26.
8. Мищенко С. В., кандидат экономических наук. Эволюция теорий денег и кредитно-денежной политики. - Проблемы современной экономики, N 3 (35). - 2010. – С.85-86.
9. Комягин Дмитрий Львович, к.ю.н. Правовая природа бюджетных средств: деньги, обязательства или информация. – М.: Бирз. 2012. – С.20-21.
10. Гасанов Э.А., д.э.н., профессор. Виртуализация экономики как фактор развития электронных денег. – Аудит и финансовый анализ №5 Хабаровская государственная академия экономики и права. - Хабаровск - 2012. - С. 344-345.

СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ

В.А. Орлова,
д-р. экон. наук, проф.
О.В. Мелентьева,
канд. экон. наук, доцент

ГО ВПО «Донецкий национальный университет
экономики и торговли имени Михаила Туган-
Барановского», г. Донецк, ДНР,
e - mail: oks.m2010@yandex.ru

ESSENCE AND PRINCIPLES OF STATE TAX CONTROL

V. Orlova,
is the Doctor of Economics,
is professor
O.V. Melentieva,
Candidate of Economic
Sciences, associate Professor

SO HPE «Donetsk National University of
Economics and Trade named after Mykhayilo
Tugan-Baranovsky», Donetsk, DPR,
e-mail: oks.m2010@yandex.ru

Реферат

Цель. Цель научного исследования заключается в исследовании теоретических аспектов государственного налогового контроля, его сущности и принципов осуществления данного вида налогового контроля.

Методика. В процессе исследования использованы методы анализа и синтеза (анализ отечественных и зарубежных исследований сущности и принципов государственного налогового контроля), комплексный и системный подход, анализ результатов научных разработок.

Результаты. В результате научного исследования изложены сущность государственного налогового контроля и описаны его принципы, которые лежат в основе трансформационных процессов современной системы налогообложения.

Научная новизна. В статье нашли отражение усовершенствованные теоретические положения развития современного государственного налогового контроля и усовершенствованные принципы налогового контроля, которые представляют собой основополагающие идеи, правила и положения, применяемые в сфере государственного налогового планирования бюджетов всех уровней и государственного контроля за своевременным, и в полном объеме, поступлением в бюджет налогов, сборов, платежей.

Практическая значимость. Полученные результаты позволяют сделать вывод о том, что налоговый контроль, осуществляемый налоговыми органами, способствует обеспечению налогоплательщиками, включая налоговых агентов и плательщиков сборов, выполнения требований законодательства в части налогового учета, предоставления налоговой отчетности в виде деклараций, уплаты налогов и сборов в предусмотренные сроки, правильности установления объектов налогообложения, налоговой базы, применения налоговых ставок.

Ключевые слова: *государственный налоговый контроль; камеральные проверки; документальные выездные проверки; таможенный контроль; бюджетный контроль; формы государственного налогового контроля.*

Постановка проблемы и ее связь с важными научными и практическими задачами. Эффективное функционирование государственной налоговой системы требует формирования в стране налоговой дисциплины и постоянного повышения уровня этой дисциплины, а также обеспечения выполнения комплекса задач налогового контроля с целью повышения объемов налоговых поступлений в бюджет.

Налоговый контроль представляет собой часть государственного финансового контроля, сущность которого представляет процесс: учета, анализа, выявления существенных проблем в учете хозяйственных операций; выработка мер по их устранению и предупреждения в дальнейшем нарушений в бухгалтерском и налоговом учете.

Налоговый контроль носит специфический характер. В экономической литературе в числе основных специфических характеристик выделены такие, как:

- ✓ обязательность и полный охват налоговым контролем участников налоговых отношений;
- ✓ непрерывность налогового контроля в связи с необходимостью регулярного пополнения бюджета государства налоговыми доходами;
- ✓ регламентированность налогового контроля, то есть четкое следование установленному процедурному регламенту и регламентациям пределов полномочий налоговых органов;
- ✓ согласованность действий различных исполнительных органов власти в процессе осуществления мероприятий и предоставления информации;
- ✓ законодательное обоснование выявленных в процессе документальной проверки нарушений и объективное их отражение в материалах проверки;
- ✓ исключение нанесения ущерба проверяемому налогоплательщику, неуклонное следование требованиям принципа презумпции невиновности проверяемых лиц.

Таким образом, налоговый контроль является неотъемлемой составляющей управления налоговой системой государства. Кроме того, налоговый контроль представляет собой обязательный элемент регуляторной системы, цель которой заключается в своевременном выявлении нарушений действующих стандартов (нарушений принципов законности, эффективности, целесообразности и экономичности управления финансовыми ресурсами).

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам изучения сущности государственного налогового контроля как экономической категории, определению объектов, субъектов, предмета, принципов, цели государственного налогового контроля, комплекса основных задач налогового контроля посвящено большое количество научных работ как отечественных, так и зарубежных авторов, среди которых следует выделить таких как: Иванов

Ю., Майбуров И., Барулин С., Ермакова Е., Степаненко В., Французов Д., Гончаренко Л., Рюмин С.

Однако, несмотря на наличие в современной экономической литературе разнообразных определений сущности и принципов государственного налогового контроля, все же отсутствует единый подход к трактовке данной дефиниции и определению содержания принципов государственного налогового контроля.

Изложение основного материала исследований. Для того чтобы объяснить роль государственного налогового контроля в процессе формирования эффективной налоговой системы, необходимо раскрыть сущность понятия «налоговый контроль».

Например, ст. 82 НК РФ определяет налоговый контроль как деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением налогоплательщиками, налоговыми агентами и плательщиками сборов законодательства о налогах и сборах в порядке, установленном НК РФ [1].

Иванов Ю. определяет налоговый контроль как деятельность должностных лиц органов контроля в сфере налогообложения по наблюдению за соответствием процесса организации налогоплательщиками учета объектов налогообложения, методики исчисления и уплаты налогов принятым актам законодательства по вопросам налогообложения; по выявлению отклонений, допущенных в ходе выполнения налоговых правил, и определению влияния последствий нарушения на налоговые обязательства.

Барулин С. определяет налоговый контроль как процесс, обеспечивающий достижение поставленных целей, задач и плановых параметров, в том числе путем применения налоговых санкций, а также выявление отклонений, фактически достигнутых объектом управления результатов от запланированных, и принятие мер, направленных на устранение выявленных отклонений [2, с. 266].

Французов Д. налоговый контроль представляет как институт общественного (государственного) сектора, обеспечивающего контроль за процессом формирования и использования государственных финансовых и материальных средств, а также анализ эффективности использования государственных ресурсов всех видов, при этом способный законными путями защищать финансовые интересы своего государства и его граждан, стимулировать более эффективное использование государственных и муниципальных средств [3].

Анализ данных определений показывает, что сущность налогового контроля можно рассматривать с двух следующих позиций, соответствующих узкому и широкому контексту анализируемого определения.

Во-первых, в узком контексте налоговый контроль рассматривается как деятельность уполномоченных органов и их должностных лиц по контролю за исполнением всеми налогового законодательства.

Во-вторых, в широком контексте налоговый контроль рассматривается как функция, процесс или элемент государственного управления экономикой, то есть, по сути, как функция государственного налогового менеджмента.

Таким образом, налоговый контроль представляет собой регламентированную систему взаимосвязанных элементов, обеспечивающую функционирование налоговой системы страны и соблюдение государственных, муниципальных фискальных интересов. Кроме того, налоговый контроль можно рассматривать как деятельность уполномоченных государственных органов по реализации комплекса регламентированных процедур, которые обеспечивают исполнение налогоплательщиками и налоговыми агентами налогового законодательства.

К основным элементам, обеспечивающим регламентированную реализацию контроля за функционированием налоговой системы страны, можно отнести следующие элементы:

1) нормативно-правовую базу реализации налогового контроля (НК РФ, Гражданский, Административный и иные кодексы, законы, постановления, положения, приказы, инструкции и регламенты);

2) уполномоченных государством субъектов налогового контроля (ФНС России, Федеральную таможенную службу, Министерство внутренних дел, Следственный комитет РФ и их территориальные подразделения);

3) совокупность регламентированных государственных форм и методов налогового контроля;

4) совокупность регламентированных государством процедур учета, исчисления и уплаты налогов (сборов), а также процедур согласования налоговых обязательств и обжалования действий субъектов налогового контроля.

Объектом налогового контроля выступают налоговые правоотношения, возникающие между субъектами налогового контроля и налогоплательщиками (налоговыми агентами, плательщиками сборов).

Субъектами налогового контроля являются налоговые органы (ФНС России и ее инспекции), таможенные органы (ФТС России и территориальные подразделения), органы внутренних дел (МВД РФ, его территориальные и структурные подразделения), следственные органы (Следственный комитет РФ и его территориальные подразделения).

Предметом налогового контроля является добросовестность исполнения налогоплательщиками и налоговыми агентами законодательства о налогах и сборах. При этом под добросовестностью следует понимать совокупность различных аспектов исполнения законодательства о налогах и сборах: законности, своевременности, обоснованности, достоверности и полноты исполнения.

Взаимодействие между субъектами и объектом налогового контроля носит характер прямой и обратной связи в обозначенной системе. Прямая связь обеспечивает результаты от мероприятий налогового контроля в виде поступления в бюджет неуплаченных в добровольном порядке налогов и сборов, наказания налогоплательщика путем привлечения к налоговой, административной, уголовной ответственности, предотвращения дальнейших налоговых правонарушений.

Целью налогового контроля является формирование в стране налоговой дисциплины и постоянное повышение уровня этой дисциплины (обязательного для всех субъектов налоговых правоотношений подчинения твердо установленному порядку добросовестного исполнения своих налоговых обязанностей), и обеспечение неотвратимости наказания тем субъектам, кто нарушает налоговую дисциплину [4, с. 238].

С реализацией этой цели сопряжено выполнение комплекса основных задач налогового контроля, представленных на рис. 1.

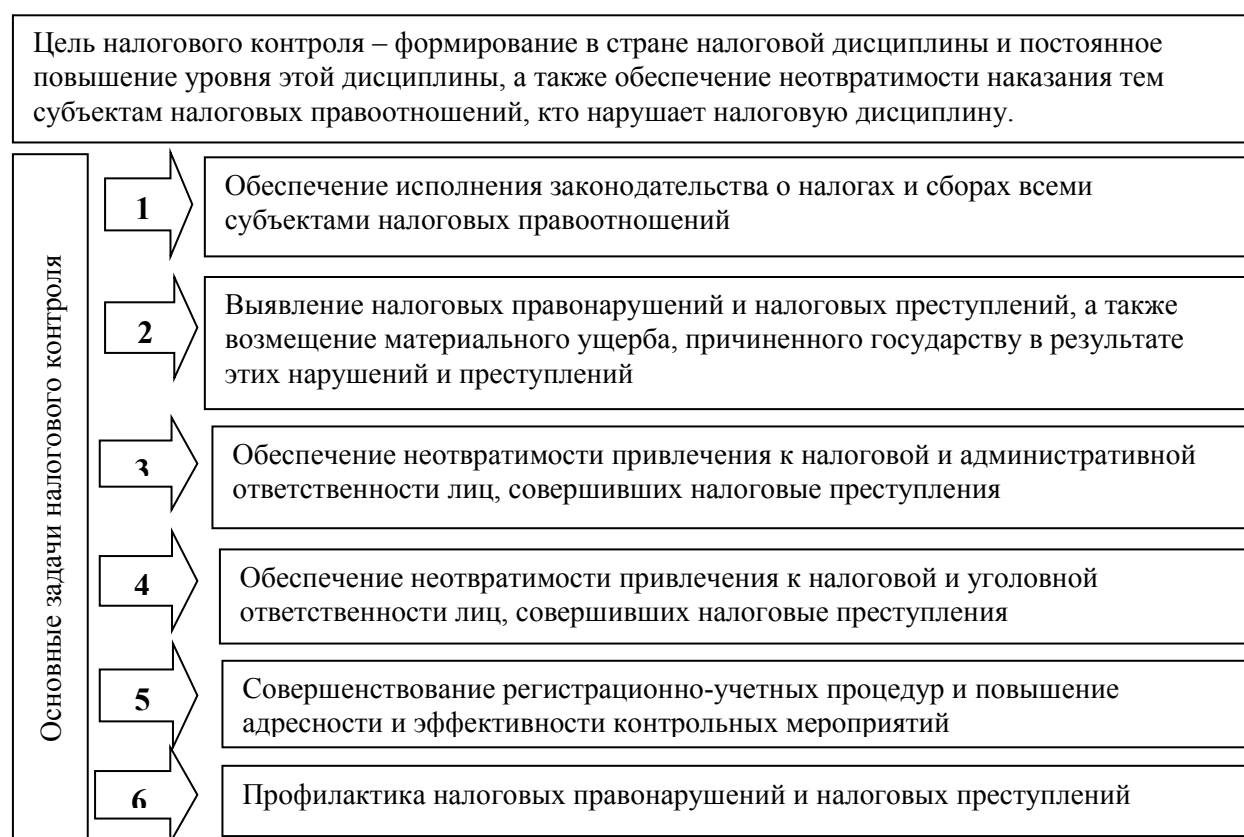


Рисунок 1 - Комплекс основных задач налогового контроля

Налоговый контроль целесообразно рассматривать как определенную организационно-правовую систему, механизм, элементы которого включают, кроме субъекта и объекта контроля, такие категории, как принципы, формы и методы его осуществления. Их анализ позволяет выявить как общие свойства, присущие государственной контрольной деятельности в целом, так и специфические черты, отражающие особенности осуществления контрольной деятельности государственных органов в сфере налогообложения. Приоритетными в процессе предоставления характеристики составляющих элементов организационно-правового механизма осуществления налогового контроля, следует признавать принципы соответствующего процесса, так как они составляют своего рода основу, фундамент всего процесса налогообложения.

Принципы налогового контроля представляют основополагающие идеи, правила и положения, применяемые в сфере государственного налогового

планирования бюджетов всех уровней и государственного контроля за своевременным, и в полном объеме, поступлением в бюджет налогов, сборов, платежей.

Большое значение при определении принципов налогового контроля играет Лимская декларация руководящих принципов контроля, принятая на IX Конгрессе Международной организации высших органов финансового контроля (INTOSAI) в Лиме (Перу) в 1977 г. Лимская декларация за последние годы получила признание и успех в международном масштабе [5].

Согласно ст. 20 Лимской декларации, при осуществлении контроля над поступлением налогов высший орган контроля государственных финансов должен иметь полномочия по максимально широкому контролю за поступлением налогов и с этой целью иметь доступ к налоговым декларациям и документам. Контроль уплаты налогов, в первую очередь, связан с проверкой ее законности и правильности. Однако, проверяя соблюдение закона о налогах, высший орган финансового контроля должен также изучить саму систему налогообложения и ее эффективность, а также исполнение плана поступления доходов и, если это необходимо, должен внести предложения по совершенствованию соответствующего законодательства [6].

Соблюдение этих принципов обязательно при осуществлении налогового контроля на всех стадиях. Основные принципы приведены на рисунке 2.



Рисунок 2 – Принципы осуществления налогового контроля

Охарактеризуем каждый из этих принципов.

1. Принцип законности является одним из базовых в процессе проведения налогового контроля. Его суть заключается в том, что все действия бесспорно должны базироваться на существующих законах. Органам контроля

разрешено действовать исключительно в пределах своих полномочий и на основаниях, установленных законом.

2. Принцип эффективности означает, что при проведении налогового контроля затраты на его осуществление должны быть намного меньше пользы, полученной от проведения такого контроля.

Охарактеризуем каждый из этих принципов.

1. Принцип законности является одним из базовых в процессе проведения налогового контроля. Его суть заключается в том, что все действия бесспорно должны базироваться на существующих законах. Органам контроля разрешено действовать исключительно в пределах своих полномочий и на основаниях, установленных законом.

2. Принцип эффективности означает, что при проведении налогового контроля затраты на его осуществление должны быть намного меньше пользы, полученной от проведения такого контроля.

3. Принцип гласности обеспечивает доступ информации всем пользователям и заинтересованным лицам, способствует формированию общественного мнения о деятельности контролирующих органов.

4. Принцип компетентности, на наш взгляд, является одним из ключевых. Ведь от профессионализма работников органов, уполномоченных осуществлять налоговый контроль, зависят, как минимум, следующие показатели: недопущение уклонения от налогообложения и выявления недобросовестных налогоплательщиков; своевременность и полнота выполнения доходной части бюджетов всех уровней; ответственность налогоплательщиков за нарушение налогового законодательства и недопущение этого в будущем.

5. Принцип четкости и определенности заключается в том, что в процессе проведения налогового контроля необходимо избегать двойной трактовки норм налогового законодательства. Реализация этого принципа требует унификации налогового законодательства и установления четких норм и правил.

6. Принцип ответственности касается как контролирующего субъекта, так и подконтрольного объекта. Одни несут ответственность за проведение контроля в соответствии с нормами налогового законодательства и исключительно в пределах полномочий.

7. Принцип соблюдения налоговой тайны. Этот принцип заключается в необходимости соблюдения специального режима при предоставлении информации о налогоплательщике, которая была доступна должностным лицам уполномоченных контрольных органов в процессе осуществления налогового контроля. Налоговая тайна должна сохраняться в отношении любой полученной налоговым органом информации о налогоплательщике.

8. Принцип объективности и непредвзятости. Этот принцип обеспечивает соблюдение беспристрастной деятельности контролирующих органов к налогоплательщикам. Во время реализации налогового контроля он должен осуществляться путем комплексного объективного изучения всего

спектра деятельности налогоплательщика (налогового агента), при условии независимости контрольного органа от тех, кого проверяют.

9. Принцип юридического равенства означает, что нормативные акты, регулирующие порядок осуществления налогового контроля, не должны основываться на определенных специальных условиях проведения контроля в зависимости от таких особенностей, как форма собственности, гражданство субъекта налогообложения и других дискриминационных основаниях.

10. Принцип презумпции добросовестности налогоплательщиков. При проведении контрольных мер, должностные лица налоговых органов обязаны исходить из презумпции добросовестности проверяемого ими лица и надлежащего выполнения им своих обязанностей, пока в установленном законом порядке не будет доказано обратное.

Законодательством предусмотрено, что в случае если норма закона или другого нормативного правового акта допускают неоднозначную (множественную) трактовку прав и обязанностей налогоплательщика или контролирующих органов, в результате чего существует возможность принять решение в пользу как налогоплательщика, так и контролирующего органа, решение должно приниматься в пользу налогоплательщика. Однако, по мнению ученых, только лишь соблюдение всех перечисленных принципов в комплексе позволит наладить эффективный механизм реализации налогового контроля. По нашему мнению, законодательное закрепление вышеуказанных принципов и неуклонное следование им станет ключевой предпосылкой формирования партнерских отношений между налогоплательщиками и контролирующими органами.

Налоговый контроль, согласно действующего налогового законодательства, представлен как комплекс контрольных мероприятий, проводимых государственными фискальными органами в период осуществления финансово-хозяйственной деятельности субъектами бизнеса – плательщиками налогов. При этом законодательно утверждено использование трех методов: предварительный налоговый контроль; текущий налоговый контроль; последующий налоговый контроль.

1. Предварительный контроль или учет и регистрация налогоплательщиков, учет и регистрация объектов налогообложения.

Предварительный налоговый контроль представляет собой комплекс регистрационно-учетных мероприятий, осуществляемый налоговыми органами до осуществления налогоплательщиком финансово-хозяйственной деятельности, с целью предупреждения возможных нарушений ими налогового законодательства в будущем.

2. Текущий контроль или общий контроль за сдачей налоговых деклараций, своевременностью и полнотой уплаты налогов.

Текущий налоговый контроль представляет собой комплекс контрольных мероприятий налоговых органов в процессе осуществления налогоплательщиками финансово-хозяйственной деятельности в целях

регулярной проверки соблюдения ими налогового законодательства и возможной коррекции ими своих налоговых обязательств.

3. Последующий контроль это проверка налогоплательщиков, юридических лиц, налоговых агентов по вопросам правильности и полноты начисления налогов, сборов, проверка данных кредитных учреждений.

Последующий налоговый контроль представляет собой комплекс контрольных мероприятий, осуществляемых налоговыми органами после завершения налогоплательщиками финансово-хозяйственной деятельности в истекших налоговых периодах, с целью выявления возможных нарушений ими налогового законодательства и возмещения материального ущерба, причиненного государству в результате этих выявленных нарушений.

В практической деятельности налоговые органы используют, как правило, формы налогового контроля, которые подразделяются на основные и дополнительные, представленные на рисунке 3.

Об эффективности налогового контроля свидетельствуют объемы поступлений налогов и сборов в бюджеты всех уровней, полнота учета налогоплательщиков и объектов налогообложения, уменьшением налоговых недоимок и задолженности по отдельным видам налогов, снижение количества судебных исков и апелляций налогоплательщиков на действия налоговых и других государственных органов по результатам проверок.

Налоговый кодекс РФ содержит нормы, дающие подробное описание форм налогового контроля. Например:

1. Осмотр помещений и территорий, используемых для извлечения прибыли (ст. 92 НК РФ). Налоговые органы вправе проводить осмотр территорий, помещений налогоплательщика, в отношении которого проводится налоговая проверка, а также документов и предметов налогоплательщика. Осмотр обязательно проводится в присутствии понятых. При проведении осмотра имеют право присутствовать лицо (или его представитель), в отношении которого осуществляется налоговая проверка, а также специалисты. В определенных условиях при осмотре проводится фото и киносъемка, видеозапись, снимаются копии с документов, а также осуществляются иные действия. О проведенном осмотре составляется протокол. К нему прилагаются сделанные фотоснимки, видео- и другие материалы.

В случае если налогоплательщик отказался допустить должностных лиц налогового органа для осмотра территорий и помещений, за исключением жилых помещений, руководителем группы проверяющих составляется акт, который подписывается им и проверяемым лицом (ст. 91 НК РФ). На основании этого акта налоговый орган вправе самостоятельно определить суммы налогов, подлежащих уплате налогоплательщиком в бюджет, расчетным путем на основании имеющейся у него информации о самом налогоплательщике или данных об иных аналогичных нарушениях.



Рисунок 3 – Состав форм и процедур налогового контроля, применяемых в РФ

2. Привлечение свидетеля (ст. 90 НК РФ). В качестве свидетеля для дачи показаний может быть приглашено любое лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для осуществления налогового контроля. Физическое лицо вправе отказаться от дачи показаний лишь по основаниям, предусмотренным законодательством РФ. Не могут быть допрошены в качестве свидетеля:

- лица, которые в силу малолетнего возраста, своих физических и других недостатков не способны правильно понимать обстоятельства, имеющие значение для налогового контроля;

– лица, которые получили информацию, необходимую для проведения налогового контроля, в связи с исполнением профессиональных обязанностей, и подобные сведения относятся к профессиональной тайне этих лиц, в частности адвокат, аудитор.

3. Истребование документов у налогоплательщика и о налогоплательщике (ст. 93 и 93.1 НК РФ). Должностное лицо налогового органа, проводящее налоговую проверку, вправе потребовать у проверяемого лица необходимые для проверки документы. Документы, которые были истребованы в ходе налоговой проверки, представляются в течение 10 дней или 20 дней – при налоговой проверке консолидированной группы налогоплательщиков; со дня получения соответствующего требования. Отказ проверяемого лица от представления запрашиваемых при проведении налоговой проверки документов или непредставление их в установленные сроки признаются налоговым правонарушением и влекут ответственность, предусмотренную ст. 126 НК РФ. В случае такого отказа или непредставления указанных документов в установленные сроки должностное лицо налогового органа, проводящее налоговую проверку, проводит выемку необходимых документов и предметов.

4. Выемка документов и предметов (ст. 94 НК РФ). Выемка проводится на основании мотивированного постановления должностного лица налогового органа, осуществляющего выездную налоговую проверку. Выемка документов и предметов проводится в присутствии понятых и лиц, у которых проводится выемка документов и предметов. В необходимых случаях для участия в проведении выемки приглашается специалист. Должностное лицо налогового органа предлагает лицу, у которого проводится выемка документов и предметов, добровольно выдать их, а в случае отказа проводит выемку принудительно. О проведении выемки, изъятии документов и предметов составляется протокол в двух экземплярах.

5. Проведение экспертизы (ст. 95 НК РФ). Экспертиза назначается в случае, если для разъяснения возникающих вопросов требуются специальные познания в науке, искусстве, технике или ремесле. Экспертиза назначается постановлением должностного лица налогового органа, осуществляющего выездную налоговую проверку. Вопросы, поставленные перед экспертом, и его заключение не могут выходить за пределы специальных познаний эксперта. Привлечение лица в качестве эксперта осуществляется на договорной основе с учреждением экспертиз.

6. Привлечение специалиста (ст. 96 НК РФ). В необходимых случаях для участия в проведении конкретных действий по осуществлению налогового контроля, в том числе при проведении выездных налоговых проверок. На договорной основе может быть привлечен специалист, обладающий специальными знаниями и навыками, не заинтересованный в исходе дела. Привлечение лица в качестве специалиста осуществляется на договорной основе.

7. Участие понятых и в случае необходимости – переводчика (ст. 97 и 98 НК РФ). При проведении действий по осуществлению налогового контроля в случаях, предусмотренных НК РФ, вызываются понятые в количестве не менее двух человек. В качестве понятых могут быть вызваны любые не заинтересованные в исходе дела физические лица. В необходимых случаях для участия в действиях по осуществлению налогового контроля на договорной основе может быть привлечен и переводчик.

Таким образом, осуществление налоговыми органами выше представленных процедур налогового контроля позволяет формировать объективную информацию о несвоевременно начисленных налоговых обязательствах и уплаченных в бюджет.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. В результате научного исследования изложены сущность государственного налогового контроля и описаны его принципы, которые лежат в основе трансформационных процессов современной системы налогообложения.

В статье нашли отражение усовершенствованные теоретические положения развития современного государственного налогового контроля и усовершенствованные принципы налогового контроля, которые представляют собой основополагающие идеи, правила и положения, применяемые в сфере государственного налогового планирования бюджетов всех уровней и государственного контроля за своевременным, и в полном объеме, поступлением в бюджет налогов, сборов, платежей.

Полученные результаты позволяют сделать вывод о том, что налоговый контроль, осуществляемый налоговыми органами, способствует обеспечению налогоплательщиками, включая налоговых агентов и плательщиков сборов, выполнения требований законодательства в части налогового учета, предоставления налоговой отчетности в виде деклараций, уплаты налогов и сборов в предусмотренные сроки, правильности установления объектов налогообложения, налоговой базы, применения налоговых ставок.

Список литературы

1. Налоговый кодекс Российской Федерации № 146-ФЗ от 31 июля 1998 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671.
2. Барулин С.В. Налоговый менеджмент: Учеб. пособие / С.В. Барулин, Е.А. Ермакова, В.В. Степаненко. – М.: Омега-Л, 2008. – С. 266.
3. Французов Д.В. Организация налогового контроля в системе государственного регулирования: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М., 2008.
4. Налоговое администрирование: Учебник / Под ред. Л.И. Гончаренко. – М.: КноРус, 2009. – С. 238.
5. Налоги и налогообложение: Учебник / Под ред. И.А. Майбурова. – М.: Юнити-дана, 2012. – С. 132.
6. Лимская декларация руководящих принципов контроля [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru/international/limskay>.

КОНЦЕПЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

**И.В. Попова, д-р экон. наук, доц.,
И.Е. Лазарева, аспирант¹**

ГО ВПО «Донецкий национальный
университет экономики и торговли
имени Михаила Туган-Барановского»,
г. Донецк, ДНР,
e-mail: irinapo@yandex.ua

**А.В. Филатова, начальник отдела
рекламы и связи с
общественностью²**

Центральный Республиканский Банк
Донецкой Народной Республики,
г. Донецк, ДНР
e-mail: a.filatova@crb-dnr.ru

THE CONCEPT OF IMPROVING FINANCIAL LITERACY OF THE POPULATION OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

**I.V. Popova, Doctor of Economics,
Associate Professor,
I.E. Lazareva, postgraduate¹**

SO HPE «Donetsk National
University of Economics and Trade
named after Mykhayilo Tugan-
Baranovsky », Donetsk, DPR,
e-mail: irinapo@yandex.ua

**A.V. Filatova, head of advertising
and public relations department²**

Central Republican Bank of Donetsk
People's Republic, Donetsk, DPR,
e-mail: a.filatova@crb-dnr.ru

Реферат

Цель. Цель статьи заключается в исследовании возможностей повышения финансовой грамотности населения Донецкой Народной Республики и разработке на этой основе соответствующей концепции.

Методика. В процессе исследования использованы методы абстрагирования, теоретического обобщения, анализа и синтеза, индукции, графический метод.

Результаты. В статье исследованы принципы финансового образования, обоснована необходимость повышения уровня финансовых знаний населения Донецкой Народной Республики, разработана концепция повышения финансовой грамотности населения ДНР.

Научная новизна. Предложена авторская концепция повышения финансовой грамотности населения ДНР и определен ее регулятор в лице Центрального Республиканского Банка. Разработанная концепция будет способствовать формированию финансовой культуры населения и станет основой построения эффективной системы финансового образования.

Практическая значимость. Полученные результаты направлены на повышение финансовой грамотности населения Республики с целью

формирования благоприятных условий для укрепления доверия населения к финансовому сектору.

Ключевые слова: *финансовая грамотность, непризнанные государства, финансовое образование, программа, регулятор, Центральный Республиканский Банк.*

Постановка проблемы и ее связь с важными научными и практическими задачами. Важным элементом эффективности экономики любого государства является состояние развития института независимых финансовых консультантов, который в Донецкой Народной Республике находится только на стадии становления и характеризуется отсутствием четко очерченных законодательных основ деятельности, надлежащего опыта и сложившейся культуры и соответствующих традиций инвестирования, программ подготовки и обучения квалифицированных специалистов указанного направления и, наконец, государственной поддержки развития такого вида деятельности. В связи с этим, актуальным является вопрос разработки эффективного механизма взаимодействия учреждений образования, профессиональных участников финансового рынка и домохозяйств по повышению уровня финансовой грамотности населения.

Анализ последних исследований и публикаций. Отдельные аспекты влияния финансовой грамотности населения на экономику государства стали объектом научных исследований таких ученых-экономистов, как: Гареев И.Ф., Галишникова Е.В., Кирюхов П.Э., Носаленко П.А., Омелянович Л.А., Рубцов Е.Г., Рутковская Е.Л., Ситдикова Е.Г., Трошин Г.А. и др. Однако, недостаточно исследованной остается проблема повышения финансовой грамотности населения в условиях непризнанных государств.

Изложение основного материала исследования. В современной экономике проблематика финансовой грамотности охватывает широкий круг тем, среди которых основными являются: осведомленность в вопросах финансовых услуг и умение распоряжаться личными финансами. Освоение этих вопросов требует системного подхода к финансовому образованию граждан.

Основной задачей государства в сфере финансового образования населения является разработка законодательной и нормативной базы регулирования этого процесса и основного документа, в котором будут обозначены конкретные меры, разработаны механизмы их регулирования. В то же время, задачей ученых и преподавателей является адаптация теоретических и практических знаний, касающихся сферы финансово-экономических отношений, разработка методик преподавания новых образовательных продуктов, т.к. в школьных программах и программах подготовки специалистов как экономических, так и неэкономических специальностей, отсутствуют интегрированные курсы по личным финансам [10, с. 135].

На сегодняшний день гражданам Донецкой Народной Республики необходима помощь в обеспечении роста личного благосостояния путем

формирования новой финансовой культуры. Граждане Республики должны иметь достаточный уровень финансовых знаний, чтобы быть способными принимать ответственные решения касательно персональных финансов. Путем достижения этой цели является формирование концепции повышения финансовой грамотности населения, авторское видение которой представлено на рисунке 1.



Рисунок 1 – Концепция повышения финансовой грамотности населения Донецкой Народной Республики (авторская разработка)

Условием достижения успеха финансового образования населения является обеспечение комплексного охвата учебными мероприятиями всех аспектов функционирования финансового рынка, учитывая особенности его развития, демографические и социальные изменения в стране.

Исследование [1; 2; 4; 5; 6; 7] показало, что финансовое образование в стране должно основываться на следующих принципах:

1) объективности – повышение уровня финансовой грамотности широких масс населения и информирование целевой аудитории об отдельных финансовых продуктах и услугах при условии, что такая работа не осуществляется с целью рекламы соответствующих товаров и услуг;

2) компетентности – высокого профессионального уровня преподавателей, использующих объективную и надежную информацию при распространении знаний по финансовой грамотности;

3) определения целевой аудитории – конкретные проекты или программы повышения финансовой грамотности должны иметь четко определенную целевую аудиторию и использовать самые эффективные каналы коммуникации.

Немаловажной задачей является разработка национальных стандартов финансового образования, предусматривающих учебные планы и программы, методики и инструменты практической реализации этих планов и программ, критерии оценивания и сертификации знаний, комплекс мероприятий по подготовке преподавательского состава и т.п. [8, с. 41].

При этом, необходимо определить главного регулятора программ финансовой грамотности, т.к., по нашему мнению, процесс системного внедрения финансовой грамотности в Донецкой Народной Республике должен регулироваться единым органом, который должен разработать Концепцию повышения финансовой грамотности, сформировать перечень целевых программ для ее реализации и формирования Национальной стратегии и обеспечивать систематический контроль ее выполнения. Считаем, что таким регулятором в Донецкой Народной Республике может стать Центральный Республиканский Банк, который будет направлять деятельность соответствующих органов государственного управления и общественные организации в сфере финансового образования (табл. 1).

Помимо этого, значительную роль в данном процессе должны играть учебные заведения, поскольку именно они призваны обеспечивать предложение образовательных проектов [9, с. 86].

Следует отметить, что необходима разработка документов, которые будут регулировать внедрение курса «Финансовая грамотность», а именно, соответствующих постановлений ЦРБ. По результатам внедрения образовательных программ должен быть осуществлен анализ и оценка достижений, а также очерчены основные проблемные вопросы и задачи, которые требуют комплексного решения.

Помимо этого, считаем, что ЦРБ следует составить план-график проведения обучения и тренингов для преподавателей по финансовой грамотности в городах и районах Донецкой Народной Республики на базе

учреждений последипломного педагогического образования, разработать программу подготовки тренеров по курсу «Финансовая грамотность», организовать и провести тренинг-семинары с преподавателями учебных заведений, которые будут привлечены к преподаванию финансовой грамотности или ее интегрированных курсов. При этом, вместе с задачей подготовки профессиональных кадров по финансовой грамотности возникнет проблема обеспечения таких преподавателей необходимым количеством часов в учебных учреждениях.

Таблица 1 – Исполнители мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения Донецкой Народной Республики

№ п/п	Регулятор	Исполнитель	Мероприятия
1	2	3	4
1	ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БАНК	Правительство, Центральный Республиканский Банк	Разработка концепции повышения финансовой грамотности населения.
2		Министерство образования и науки, Центральный Республиканский Банк	Разработка образовательных и развивающих программ по финансовой грамотности.
3		Министерство экономического развития, Министерство доходов и сборов, Министерство труда и социальной политики, Министерство промышленности и торговли, Пенсионный фонд	Формирование специализированных целевых программ финансовой грамотности, рецензирование материалов, предоставление населению информации о финансовых инструментах.
4		Министерство финансов	Финансирование комплекса мероприятий по повышению финансовой грамотности в Республике.
5		Общественные организации, профсоюзы, фонды, объединения, средства массовой информации	Формирование финансового сознания населения.
6		Учебные заведения	Реализация образовательных программ и проектов повышения финансовой грамотности населения Республики.

Составлено авторами

Так, преподаватели должны иметь сформированный комплекс знаний, которые бы помогли ему преподавать финансовую грамотность, а также дисциплины, которые сегодня еще не разработаны на уровне начальной и средней школы, но которые должны создаваться и в совокупности обеспечивать системную подготовку ученика к управлению личными финансами, начиная с начальных классов. Решение этой задачи должно осуществляться совместно с Министерством образования и науки Донецкой Народной Республики путем формирования плана государственного заказа на подготовку специалистов из числа выпускников общеобразовательных школ и преподавателей-практиков.

Кроме этого, считаем необходимым создать рабочие группы по

разработке учебно-методических комплектов по курсу «Финансовая грамотность» для учащихся школ, а также определить базовые высшие учебные заведения и предоставить им соответствующие полномочия относительно осуществления научно-методической поддержки курса «Финансовая грамотность».

Так, объединение усилий общественных организаций и образовательных учреждений, а также участников финансового рынка и СМИ для повышения уровня финансовой грамотности населения Республики создаст условия для защиты их интересов как потребителей финансовых услуг, обеспечения их благосостояния, социальной стабильности и справедливости.

Отдельной важной задачей является формирование такой социальной среды, которая бы способствовала повышению финансовой ответственности всех слоев населения, а именно создание системы консультационной помощи и поддержки населения, которое предполагает создание колл-центров, консультационного центра в сети Интернет (с размещением сервисов на самых популярных сайтах), бесплатное распространение программного обеспечения для управления личным и семейным бюджетом, трансляция социальной рекламы на телевидении и радио, в Интернете (продвижение имиджа успешности финансово грамотного и ответственного человека), проведение информационно-просветительских кампаний, способствующих повышению социальной и экономической активности населения (например, День экономии, конкурсы творческих работ, социальные проекты, олимпиады с привлечением школьников и студентов) [3, с. 23].

Целесообразным было бы проведение в Донецкой Народной Республике Республиканского турнира знатоков по финансовой грамотности, ориентированного на выработку практических умений, навыков и компетенций. Главная цель изучения курса будет заключаться в том, чтобы научить население:

- правильно распоряжаться своими финансами, планировать свой личный бюджет и защищаться от рисков, принимать взвешенные и верные финансовые решения в отношении: возможностей расширения источников собственных доходов; планировать и корректировать собственные расходы;

- формировать личные финансовые резервы и накапливать сбережения.

Так, предложенная концепция при условии ее сбалансированной и постепенной реализации станет устойчивой основой для формирования финансового сознания населения и повысит уровень финансового образования различных слоев населения Республики. При этом, считаем, что положительного эффекта ее реализации не будет, если:

- вместо повышения финансовой грамотности будет осуществляться продвижение и рекламирование отдельных финансовых продуктов. В этом случае пользователи финансовых услуг под влиянием рекламы будут использовать, однако все так же не до конца будут понимать сущность этих инструментов;

- обучение населения будет осуществляться только на примерах того,

куда можно инвестировать денежные средства и в ходе повышения финансовой грамотности будет формироваться образ финансовых институтов как сложных, непрозрачных и корыстных организаций, основной целью которых является получение максимальной прибыли за счет средств клиентов;

- государственные средства будут потрачены впустую, если мероприятия концепции сведутся к разовым акциям;

- концепция повышения финансовой грамотности населения не сможет предложить механизм привлечения к сотрудничеству наиболее квалифицированных и опытных участников, которые понимают сущность проблемы и трудности, которые могут возникнуть при ее реализации;

- не будут разработаны организационные механизмы, которые будут координировать деятельность участников программы с целью отслеживания и предупреждения дублирования функций и создания эффективной системы управления процессом повышения уровня финансовой грамотности населения.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Таким образом, исходя из важности финансовой грамотности населения как основы экономической безопасности, устойчивого развития национальной экономической и финансовой системы и роста благосостояния граждан, важно понимать актуальность и значимость формирования эффективной системы финансового образования в Донецкой Народной Республике на основе предложенной концепции. При этом, в процессе ее разработки и внедрения необходимо учитывать, прежде всего, то, что национальная система образования на текущем этапе ее развития пока не способна обеспечить достаточный уровень финансовой грамотности населения вследствие отсутствия соответствующих учебных программ, преподавателей, тренеров, методик. Кроме того, серьезной проблемой является отсутствие общей системы координации финансового образования, а также не сформирована и не поддерживается система подготовки носителей финансового образования. Также в Донецкой Народной Республике недостаточно развита институциональная среда финансового поведения как совокупности правил, которые формируют навыки, привычки людей, структурируют их взаимодействие с финансовыми институтами.

Отметим, что успешность адаптации поведения граждан к изменяющимся условиям рыночной среды зависит от умения выбирать целесообразную и оптимальную стратегию финансового поведения. Однако, чтобы население имело возможность переходить к активным стратегиям финансового поведения, оно должно получать соответствующие доходы, а также обладать определенным набором финансовых знаний об основных тенденциях, которые наблюдаются в экономике государства, или же владеть элементарными азами финансовой грамотности, чтобы иметь возможность самостоятельно анализировать процессы в экономической жизни государства. В нынешних условиях финансовая грамотность населения, являясь важным признаком общества, во многом определяет качество жизни его граждан, обеспечивая им доступ к более качественному образованию и услугам.

Перспективным направлением дальнейших исследований является разработка стратегии повышения финансовой грамотности населения Донецкой Народной Республики.

Список литературы

1. Гареев И.Ф. Финансовая грамотность населения как социальный аспект экономической стабильности страны / И.Ф. Гареев, Н.Н. Мухаметова // Российское предпринимательство. – 2014. – № 18. – С. 117–122.
2. Галишникова Е. В. Финансовое поведение населения: сберегать или тратить / Е. В. Галишникова // Финансовый журнал. – 2012. – № 2. – С. 133-140.
3. Кирюхов П.Э. Финансовая грамотность населения: мошенничество на финансовых рынках / П.Э. Кирюхов, А.В. Паранич // Финансовый вестник: Финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. – 2019. – № 2. – С. 20-26.
4. Мягкова А.Г. Влияние финансового обеспечения высшего образования на финансовую грамотность и уровень образованности населения России / А.Г. Мягкова, О.А. Трухина // Современные проблемы, тенденции и перспективы социально-экономического развития Сборник научных трудов по материалам VIII Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 177-184.
5. Носаленко П.А. Финансовая грамотность населения как фактор устойчивости финансового сектора страны / П.А. Носаленко, А.В. Петривская // Наука, образование и культура. – 2019. – № 5 (39). – С. 21-23.
6. Пригаро М.М. Финансовая грамотность как фактор развития финансового рынка РФ / М.М. Пригаро // Финансы, деньги, инвестиции. – 2012. – № 4. – С. 17–23.
7. Рубцов Е.Г. Финансовая грамотность населения как элемент финансового поведения / Е.Г. Рубцов // Международный журнал экспериментального образования. – 2015. – № 3. – С. 255–256.
8. Рутковская Е.Л. Финансовая грамотность как необходимый навык жизни в современном социуме: цели, содержание и первые результаты международного исследования / Е.Л. Рутковская // Преподавание истории и обществознания в школе. – 2014. – № 4. – С. 36–45.
9. Ситдикова Е.Г. К финансовой стабильности через финансовую грамотность / Е.Г. Ситдикова, Е.Р. Ковлясова // Математические методы и модели в исследовании государственных и корпоративных финансов и финансовых рынков Сборник материалов Всероссийской молодежной научно-практической конференции. – 2015. – С. 84-87.
10. Трошин Г.А. Финансовое образование и финансовая грамотность населения как фактор социально-экономического развития региона / Г.А. Трошин // Образовательная среда вуза: ресурсы, технологии Амурский государственный университет. – 2015. – С. 134-138.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПОКУПАТЕЛЬНОЙ СПОСОБНОСТЬЮ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

С.В. Салита,
д.э.н., доцент

ГОУ ВПО «Луганский национальный
университет имени Владимира Даля»,
г. Луганск, e-mail: salita@gmil.com

METHODOLOGICAL BASES OF MANAGEMENT OF PURCHASING CAPABILITY OF MONEY

S.V. Salita
Doctor of Economics,
Associate Professor

SEI HPE «Lugansk National University named
after Vladimir Dahl», Lugansk,
e-mail: salita@gmil.com

Реферат

Цель. Определение механизмов управления финансовыми средствами, рассмотрение методических основ управления покупательской способностью денежных средств.

Методы исследования. В работе использован системный анализ, аналогия, эмпирический анализ, моделирование, конкретизация.

Результат исследования. Выявлены основные механизмы управления покупательной способностью денежных средств; проанализированы возможные причины увеличения покупательной способности финансовых средств в связи с существующим торговым балансом и государственным золотовалютным резервом; сформированы методологические способы управления покупательной способностью денежных средств.

Научная новизна. Разработаны управленческие механизмы покупательной способности денежных средств на основе исследования покупательной способности общества.

Практическая значимость. Разработан практический способ увеличения покупательной способности существующих денежных средств.

Ключевые слова: *денежные средства, покупательная способность денежных средств, механизм обращения финансовых средств, денежная единица, индекс мировых цен.*

Постановка проблемы и ее связь с важными научными и практическими задачами. В странах СНГ на сегодняшний момент существует проблема, связанная с низким уровнем покупательной способности денежных средств. Для того чтобы решить данный вопрос, необходимо разработать механизм управления покупательной способностью денег более детально, учитывая управленческие процессы в регулировании стоимости денежных средств.

Анализ последних исследований и публикаций. Покупательная способность финансовых средств и проблематика ее урегулирования начала рассматриваться в научных исследованиях последние десять лет назад. Денежное обращение и экономический анализ рассматривались в работах С. Берта, А. Мироничева, В. Чехунова, А. Афонасьева, И. Фишера.

Изложение основного материала исследования. Говоря о покупательной способности финансовых средств на государственном уровне, а также на уровне финансового менеджмента и экономики, стоит иметь в виду номинальную денежную массу и ее реальное товарное обеспечение.

Идея Фишера гласит, что покупательную способность денег можно определить исходя из того, сколько товарной продукции приобретается за определенное количество денежных средств [1]. В мировой практике сформировалось понятие «индекс мировых цен», который является обратной величиной покупательной возможностью денежной единицы.

В современном мире существует экономическое исследование («подход потребительской корзины»), с помощью которого определяется покупательная способность финансовых средств [2]. Причин, по которым покупательская способность денег мировой экономики то повышается, то понижается, несколько. Однако наиболее влиятельной можно назвать эффективность обращения денежной единицы.

Просчитывая ликвидность денежной единицы, определяется ее эффективность, которая зависит от надежности товарных форм, благодаря наличию которых денежные единицы становятся наиболее ликвидными (наиболее ценными и надежными). Конечная полезность денежных средств не определяется их ликвидностью и надежностью товарных форм. Завершенное представление о полезности появляется тогда, когда возникает увеличение покупательной способности финансовых средств [3]. Установить стандартную стоимость денежных средств в современной рыночной экономике невозможно, можно только сохранять эту стоимость путем увеличения их количества.

При увеличении цены покупательная способность финансовых средств падает, говоря по-иному, происходит утеря части стоимости финансовых средств, при этом товарная масса не сохраняется. [3]. Это значит, что, если население определенного государства сохраняет наличные денежные средства на руках, происходят инфляционные процессы. Денежные средства обращаются все медленнее, товарооборот уменьшается, товары производятся в меньшем количестве.

При накоплении денежных средств в банковских и промышленных секторах практически не происходит никаких изменений в связи с инфляционными колебаниями. Если покупательная способность денежных средств уменьшается, это значит, что:

- расходы государства увеличиваются;
- денежная масса превышает уровень потребности товарообращения;
- увеличивается масса денег из-за того, что физические и юридические лица усиленно прибегают к кредитованию;

- товарная продукция первой необходимости подвластна монопольному ценообразованию, что приводит к процессу извлечения денег из обращения валют;
- рынок труда и заработная плата зависят от монопольного управления, которое препятствует приемлемым условиям трудовой деятельности;
- товарное производство снижается, что влияет на увеличение ее стоимости [4].

Существуют определенные методы, с помощью которых можно регулировать дефляционную составляющую:

- уменьшить расходы государства на нужды общества;
- повысить налоги;
- увеличить ставку по кредитованию;
- поддержать фиксированное количество денежных средств в микроэкономике.

Несмотря на плюсы дефляционной политики, данная финансовая система все равно имеет ряд противоречивых эффектов. Например, если рассматривать дефляцию на краткосрочную перспективу, можно говорить о положительном эффекте, но, если она носит долгосрочный характер – эффект в любом случае будет отрицательным.

Вследствие роста налоговых ставок налоговая база может сузиться, и наоборот, - снижение роста подоходного налога приводит к переломленной психологии потребителя – он начинает увеличивать личные сбережения. Вложение средств в экономическое развитие и урегулирование вопроса с дефицитом бюджета покрывается вследствие прироста сбережений [5].

Производимый товар либо услуга пользуется повышенным спросом тогда, когда в государстве наблюдается экономический рост. При такой ситуации роль финансовой системы будет возрастать, так как в связи с повышающимся спросом изготовитель товаров будет увеличивать объемы выпуска продукции.

По мнению Карла Маркса, никакие бумы и депрессии еще до начала XVIII века не беспокоили экономистов, так как их просто не было. Так как цикличность подобных явлений периодически возникает на исторических ответвлениях, К. Маркс сделал вывод, что капиталистическая экономика не может отдельно существовать от кризисов.

Причина этих кризисных моментов – производство товара, который обладает сверхплатежеспособным спросом. Данная проблема состоит не в том, что была неправильно определена емкость рынка либо владельцы желают получить сверхприбыль, проблема в другом, - сама природа и законы экономического развития, которая нацелена только на получение прибыли любыми путями [7].

В качестве выхода из сложившейся ситуации является денежная реформа, с помощью которой возможно изменение действующих финансовых механизмов в экономике страны на пользу стабильности. Современные

экономические учения опираются на 4 способа, с помощью которых можно принять денежную реформу:

- с помощью девальвации;
- с помощью дефляции;
- с помощью деноминации;
- с помощью ревальвации.

Капиталистическое развитие в экономике зависит не только от экономической составляющей деятельности стран. Прежде всего, оно зависит от социально-демографических принципов. С помощью демографической политики возможно экономическое развитие любого государства.

На сегодняшний день мировая экономическая система рассматривает человека сразу в двух направлениях:

- в качестве средства производства товаров;
- в качестве потребителя этих товаров.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на покупательную способность денежных единиц влияют как количество вращающихся денежных средств, так и количество человек, проживающих на территории определенного государства. Денежная масса и количество произведенных товаров и услуг в определенной стране существенно падает, когда уменьшается рождаемость и повышается смертность.

Проблемы с демографическим упадком произошли на территориях ряда европейских и азиатских стран. Это привело к тому, что производство и потребление товаров сократилось. Когда сокращается население, происходит избыток массы денег в государстве. С помощью инфляционного механизма эта проблема решается: все категории товаров и услуг становятся дороже.

В теории, производственный потенциал в странах СНГ в подобном случае должен снижаться, однако практика показывает обратное. Прежде всего, это связано с экономикой государств СНГ: с помощью капиталистического принципа работы увеличивается ассортимент выпускаемой товарной продукции. Как следствие общество производит как востребованные товары, так и наоборот.

Однако ассортимент выпускаемой продукции, как и все экономические показатели, имеет свои допустимые значения. Так, в будущем, вполне вероятно, что ниша потребности общества в каких-либо товарах заполнится, экономика государств СНГ приостановится в своем развитии из-за слаборастущего населения.

На покупательную способность финансовых средств не влияют:

- количество потребителей;
- потребление товарной продукции;
- сокращение объема производимых товаров.

Несмотря на это, наблюдается длительное уменьшение количества населения в странах СНГ, что может привести к развитию в государстве режима датирования социально-экономической отрасли.

Роль демографической составляющей в экономике любой страны велика. Так, при продолжительном сокращении общества покупательная способность падает, да и в целом, такая ситуация ставит под угрозу всю экономику. Если наблюдается такая тенденция, государству в срочном порядке необходимо активировать все свои усилия и направить их на социальную помощь обществу.

Улучшить ситуацию с демографической составляющей возможно двумя путями:

- сократить целевое бюджетирование в несоциальные программы страны;
- прямое использование золотовалютного резерва.

Регулировать покупательную способность денежных средств напрямую можно с помощью золотовалютного резерва страны, так как эта составляющая оказывает весомый вклад в финансовую систему государства.

Золотовалютными резервами называют накопление внешних высоколиквидных активов, которые подконтрольны государству (Центральному банку РФ и правительству РФ) [10]. Стабильное экономическое развитие любого государства возможно при значительном накоплении золотовалютного резерва.

Так возникает понятие «валютная подушка», которое обозначает, что при помощи золотовалютных резервов, которые выступают в качестве гаранта платежеспособности, государство может не бояться нестабильности конъюнктуры мирового рынка и колебания курса валют.

Подобные торговые правила помогают государству быть конкурентоспособным по критерию производимой товарной продукции. Положительный торговый баланс страны заключается в том, чтобы сформировать некий достаточно приемлемый уровень жизни общества.

В РФ этот баланс возможно достичь лишь посредством налаживания торгово-экспортных операций, суть которых состоит в том, чтобы полностью потреблять произведенную продукцию (любая возникшая потребность общества должна быть удовлетворена).

Таким образом, уровень экспорта конкурентоспособных товаров напрямую связан с уровнем благосостояния общества. Это значит, что возникает зависимость: чем больше в государстве произведено и продано качественных продуктов, тем лучше и стабильнее экономическое развитие, прежде всего ориентированное на социальные нужды.

Покупательная способность валютных средств повышается в результате роста золотовалютного резерва, так как в подобных случаях производство продукции увеличивается, и как следствие, возрастает их общее количество в микроэкономике. Подобные явления способствуют тому, что стоимость товарной продукции удешевляется и за одну денежную единицу валюты возможно приобретать большее количество товаров, чем раньше.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Выяснено, что причины появления любой денежной реформы, а также изменение товарообменных операций в динамике соотносятся с набором инструментов

представленного механизма. Уровень покупательной способности денежных средств регулируется определенной политикой управления государства.

Список литературы

1. Фишер И. Покупательная сила денег: ее определение и отношение к кредиту, проценту и кризисам. / И. Фишер // Москва. М. 1966. - С.17.
2. Покупательная способность денег. [Электронный ресурс] / А.Ф. Афонасьев // - Режим доступа: http://economics.ru/vs_fin.php?id=16.
3. Миронычев А.Ф. Покупательная способность доллара в переходной экономике России. / А.Ф. Миронычев // Экономическое заключение №1914 Института системного анализа РАН, М.: RSEP 2010. - С. 66-72.
4. Дефляция. [Электронный ресурс] /Wikimedia Foundation, Inc.// - Режим доступа: [http://ru.wikipedia.org/wiki/Дефляция_\(экономика\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Дефляция_(экономика)).
5. Инфляция. [Электронный ресурс] /Wikimedia Foundation, Inc.// - Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/Инфляция>.
6. Экономический кризис. [Электронный ресурс] / Wikimedia Foundation, Inc. // Режим доступа: http://ru.wikipedia.org/wiki/Экономический_кризис.
7. INFLATION RATE (CONSUMER PRICES). [Электронный ресурс] /Central Intelligence Agency (CIA) // - Режим доступа: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2093rank.html>.
8. Карта убыли населения регионов России в 2015 году. [Электронный ресурс] / Wikimedia Foundatvon, Inc. // - Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Население_России.
9. Динамика роста населения РФ. /Федеральная служба государственной статистики // Российский статистический ежегодник 2015 г. М.:Федеральная служба государственной статистики. 2015. 818 с
10. Международные резервы РФ. [Электронный ресурс] /Центральный банк РФ//Режим доступа: http://www.cbr.ru/hd_base/Default.aspx?Prtid=mrrf_m
11. Золотовалютные резервы. [Электронный ресурс] / Wikimedia Foundation, Inc.//Режим доступа: http://ru.wikipedia.org/wiki/Золотовалютные_резервы.